



GRowing Energy Efficiency through National ROundtables ADdresses

GREENROAD

***Rilevazione sui principali strumenti per agevolare il finanziamento
all'efficienza energetica negli edifici***

Francesca Rosati, Coordinatrice Sustainable Banking Transition

Giorgio Recanati, Senior Research Analyst



GREENROAD action has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement No. 101033844

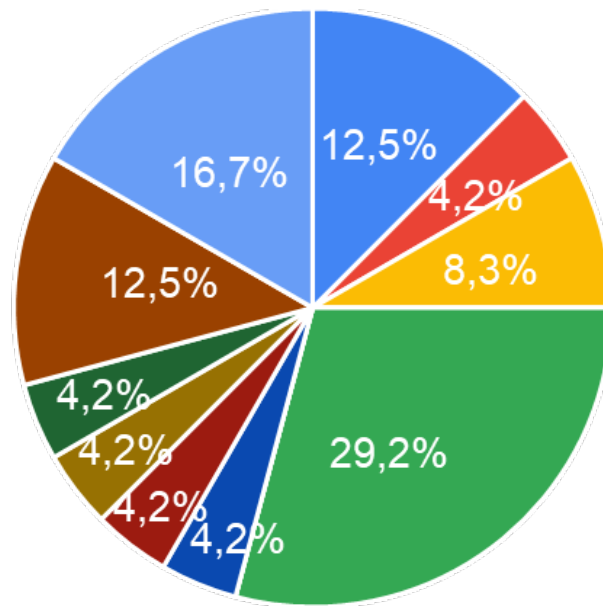
- Nell'ambito delle attività del progetto GREENROAD, nel mese di ottobre 2022 è stata avviata una rilevazione aperta ai rappresentanti di diversi settori della filiera dell'Efficienza Energetica negli Edifici (dal finanziamento all'intervento)
- Obiettivo del questionario è stato raccogliere il pensiero dei rispondenti in merito a barriere, opportunità, normative e incentivi riguardanti il finanziamento all'efficienza energetica negli edifici
- Quanto emerso ha contribuito alla redazione dei discussion paper che serviranno come base per il dibattito odierno

L'insieme composto dagli esiti della rilevazione, dai discussion paper e dal confronto odierno, costituirà la struttura per una serie di messaggi e elementi di discussione da presentare alle Istituzioni competenti nella prossima Tavola Rotonda Nazionale «Policy & Recommendations»

Il questionario è stato predisposto considerando le seguenti sezioni in modo da raccogliere più informazioni possibili inerenti il comparto del finanziamento all'efficienza energetica degli edifici.

1. Incentivi a sostegno dell'Efficienza Energetica degli Edifici
2. Normativa di Riferimento per l'Efficienza Energetica negli Edifici
3. Finanziamento Privato
4. Fondo Nazionale per l'Efficienza Energetica
5. Aggregazione di interventi
6. Povertà Energetica
7. Considerazioni Conclusive

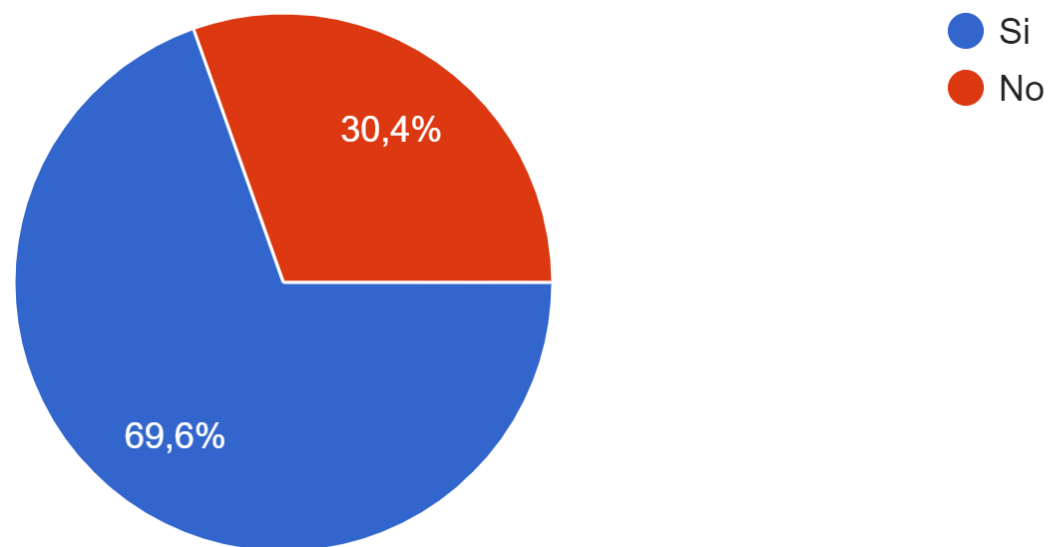
Sono riportati di seguito i principali risultati della rilevazione, alla quale, come è possibile vedere, hanno partecipato rappresentanti di diversi settori della filiera



- Associazione di Categoria Imprese di mercato
- Associazione di Categoria Consumatori
- Ente di Ricerca / Università
- Banca
- Assicurazione
- ESCO
- Grande Impresa
- Piccola e Media Impresa
- Istituzione
- Ente Locale
- Società di consulenza
- Libero Professionista
- Altro

Incentivi a sostegno dell'Efficienza Energetica degli Edifici

Dato il contesto attuale di aumento dei prezzi dell'energia e delle materie prime, gli incentivi attuali rappresentano ancora uno strumento efficace per supportare la realizzazione di interventi di efficienza energetica negli edifici?



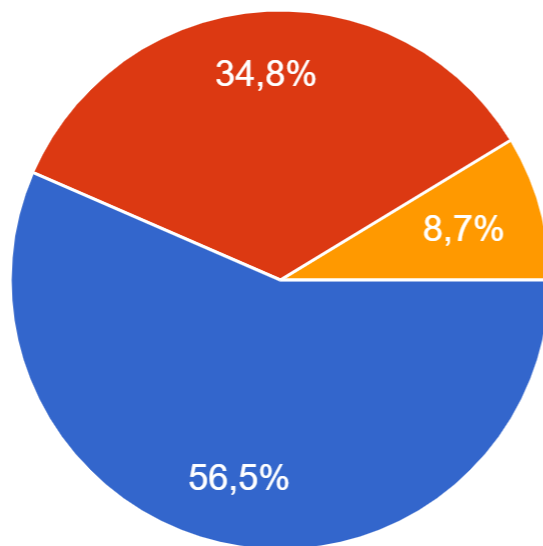
Incentivi a sostegno dell'Efficienza Energetica degli Edifici

Se No, come dovrebbero essere adattati gli incentivi per essere più efficaci nel finanziare gli interventi di efficienza energetica degli edifici? (viene riportata una sintesi delle risposte ricevute)

- Incentivi per la **digitalizzazione dei fabbricati**.
- Trasformare gli incentivi in **sostegno strutturale**
- Maggiori: **stabilità normativa**, possibilità di monetizzazione/compensazione, **misurazione dei risultati**
- **Installazione e gestione diretta del gestore di pannelli fotovoltaici su grossi condomini per la produzione dell'energia da far utilizzare ai condomini a costi ridotti in cambio dell'uso del tetto per l'installazione**. Forse in questo modo si ridurrebbe la speculazione e l'incentivo potrebbe diventare più efficace
- Ritengo che il superbonus 110% sia poco adatto e molto difficoltoso da mettere in atto, soprattutto perché richiede più di un intervento per raggiungere il miglioramento di classe dell'edificio, una possibile e riscontrata frode perché il committente, non dovendo pagare di tasca sua, non ha interesse ad avere una attenzione ai costi, oltre ad una cavillosa burocrazia collegata. Sarebbe più utile, a mio avviso, **rendere strutturale ed aumentare l'esenzione sui singoli interventi (dal 50% all'80%)**, così facendo si **dovrebbe ottenere una maggiore numerosità di operazioni** perché un committente può permettersi, anche solo per problemi legati all'immobile (si pensi per esempio agli edifici storici in centro alle città), solo l'intervento di sostituzione dei serramenti o l'installazione dei pannelli solari, ora esclusi dal 110% se non collegati agli interventi principali.
- **Più contributi a fondo perduto rispetto a crediti fiscali, garanzie alle banche per dare maggiore credito**. Valutare regimi di aiuto specifici che non cumulino con quelli delle imprese già saturi
- L'attuale sistema di sostegno per gli interventi di efficienza energetica negli edifici è ancora uno strumento valido per la riqualificazione del patrimonio edilizio del Paese. La griglia normativa italiana è costruita sulla base delle direttive europee che tendono a raggiungere, per gli edifici nuovi, l'obiettivo di avere fabbricati a consumo quasi zero di energia (Nearly Zero Energy Building – NZEB). Inoltre, le norme sulla prestazione energetica nell'edilizia costituiscono un'altra spinta all'attuazione di misure per migliorare le condizioni degli edifici. L'efficacia degli strumenti incentivanti è stata recentemente rafforzata attraverso il PNRR che ha destinato poco più di 15 miliardi di euro per gli interventi di efficienza energetica e riqualificazione degli edifici, nell'ambito dei quali sono compresi anche le misure di ecobonus e sisma bonus. Tuttavia, questi strumenti rischiano di essere alterati nel loro funzionamento a causa sia dell'incremento dei prezzi che dell'incertezza normativa. Sarebbe opportuno articolare una serie di interventi che abbia orizzonti temporali più ampi in modo da evitare la corsa agli interventi che ha caratterizzato il Superbonus 110% creando scompensi nelle filiere di approvvigionamento dei materiali e creando problemi di carenza di addetti. Gli interventi di efficienza richiedono tempi di progettazione e individuazione delle risorse finanziarie che difficilmente si esauriscono in orizzonti temporali brevi. Inoltre riteniamo che, per una valorizzazione delle soluzioni migliori, tali **incentivi dovrebbero essere rimodulati secondo una scala di merito (aliquote differenziate)** che premi maggiormente le soluzioni in virtù del loro grado di efficienza energetica, **utilizzo di risorse rinnovabili e taglio delle emissioni**.

Incentivi a sostegno dell'Efficienza Energetica degli Edifici

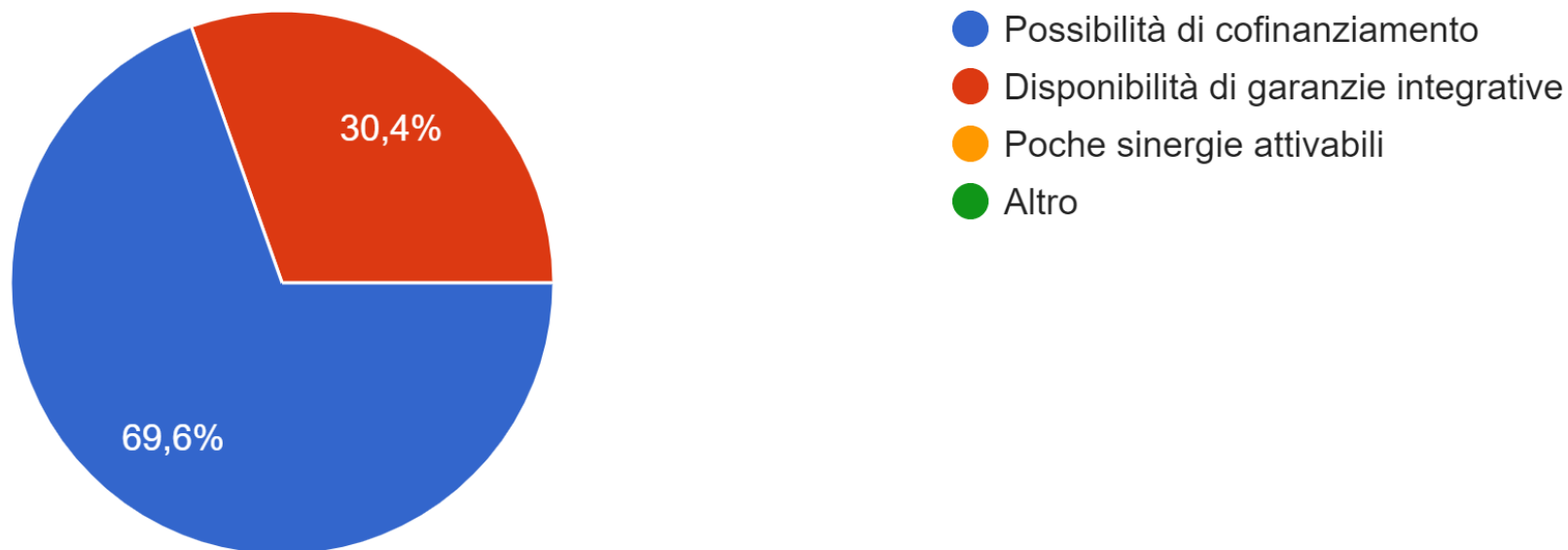
La normativa attuale sulla cessione del credito ha permesso di conferire una maggiore certezza per gli operatori?



- sì, la normativa attuale conferisce maggiore stabilità alla filiera
- no, la normativa attuale va nella direzione opposta rispetto a quella auspicata
- la normativa non ha avuto effetti rilevanti

Incentivi a sostegno dell'Efficienza Energetica degli Edifici

Quali possibili sinergie tra sistemi incentivanti nazionali e i fondi pubblici di origine europea (PNRR, fondi strutturali, ecc.) potrebbero supportare la diffusione di interventi?

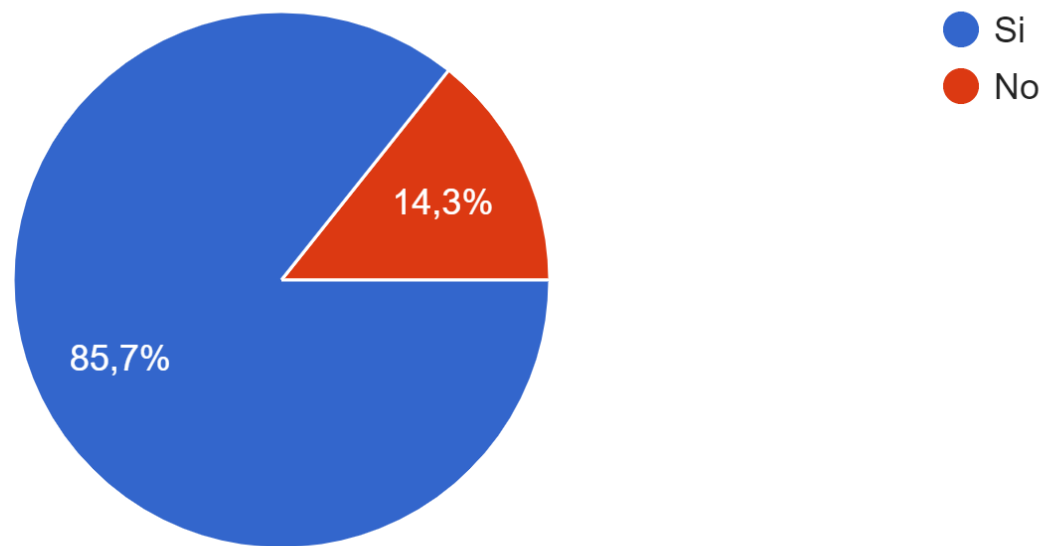


Ulteriori risposte:

- Occorre rivedere gli incentivi sul risparmio energetico integrando quelli diretti con quelli indiretti
- Potrebbero configurarsi delle opzioni di cofinanziamento: incentivi in aggiunta a quote di risorse in conto capitale. Ciò potrebbe garantire anche sinergie positive o attivare per esempio partnership pubblico-private.

Normativa di Riferimento per l'Efficienza Energetica negli Edifici

Ritiene che ci siano normative da modificare per agevolare gli interventi di efficienza energetica negli edifici?



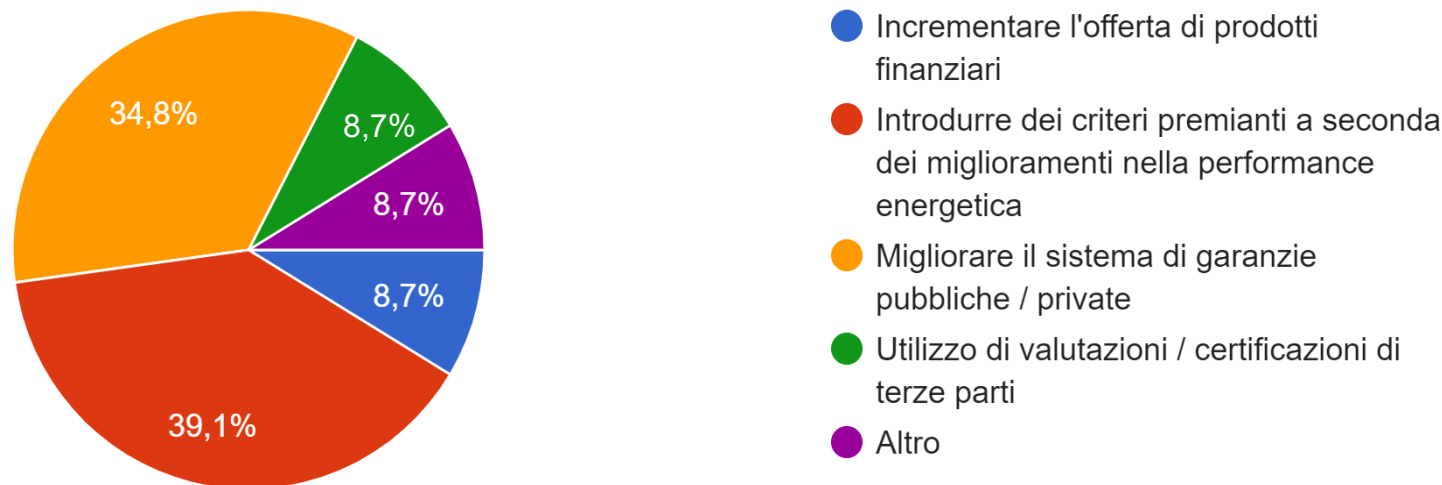
Normativa di Riferimento per l'Efficienza Energetica negli Edifici

Se Si, specificare quali normative e in che modo andrebbero modificate

- La normativa deve essere facilitata inserendo incentivi per le imprese per efficientare i propri fabbricati e uffici modificando la normativa per i fabbricati residenziali **chiedendo la misurazione dei risultati di efficientamento ottenuti**
- Favorire le ipotesi di andare fuori rete e avviare la crescita delle microgrids
- **Accentrare tutte le normative in un'unica norma e creare uno sportello unico**
- **Miglioramento del processo di creazione ed acquisizione dell'APE**
- **Ritornare alla detrazione del singolo intervento** in tema di efficientamento energetico
- **Intervenire sui Bonus Fiscali Casa e Superbonus armonizzando le aliquote (troppe) e la tempistica uniformandole e rendendo strutturale la cessione del credito.** Inoltre intervenire sulla semplificazione e sburocratizzazione delle procedure di accesso
- La definizione di ristrutturazione importante di primo livello permette di fatto di ricadere con qualche facile espediente in secondo livello, cosa che fa perdere l'occasione di una riqualificazione profonda
- **Incentivare l'uso di rinnovabili on-site** non valorizzate dagli attuali metodi di calcolo
- In generale, quadro regolatorio più semplice e meno frammentato
- EPBD ambiziosa ma pragmatica sui requisiti specifici
- **Fondo di Garanzia Prima casa esteso anche a finanziamenti finalizzati alla ristrutturazione per riqualificazione energetica**
- Nel corso di questi quasi venti anni di iniziative legislative per avviare e consolidare le disposizioni per la promozione dell'efficienza energetica sono state emanate norme che hanno permesso di realizzare anche interventi nelle singole abitazioni. I provvedimenti che dal 2015 si sono succeduti hanno attivato meccanismi di sostegno come i certificati bianchi, il conto termico, detrazioni fiscali, super bonus. Tuttavia, ci sono barriere da abbattere quali la burocrazia e la scarsa consapevolezza dei vantaggi e opportunità legate all'applicazione dell'efficienza energetica. In particolare:
 - La normativa nazionale in materia di prestazione energetica degli edifici oggi non è allineata a quella europea e in alcuni casi non tiene adeguatamente conto dell'evoluzione tecnologica.
 - **La nuova direttiva EBPB**(Energy performance of buildings directive) **dovrebbe uniformare i criteri degli APE, chiarire gli aspetti degli NZEB**(Nearly Zero Energy Building) **e collegarsi ai criteri della finanza sostenibile** (Tassonomia, NFRD, CSRD, SFDR).
 - Occorrerebbe prevedere **misura e reporting delle prestazioni energetiche ante e post intervento per riportare l'efficacia degli investimenti €/ton CO2 evitata e la CO2 effettivamente evitata sul ciclo di vita dell'intervento**.
 - Essenziale come sempre la **semplificazione amministrativa** (ad esempio accesso agli atti della pubblica amministrazione).
 - La **cessione del credito dovrebbe essere strutturale** e non limitato ad un breve intervallo temporale.

Finanziamento Privato

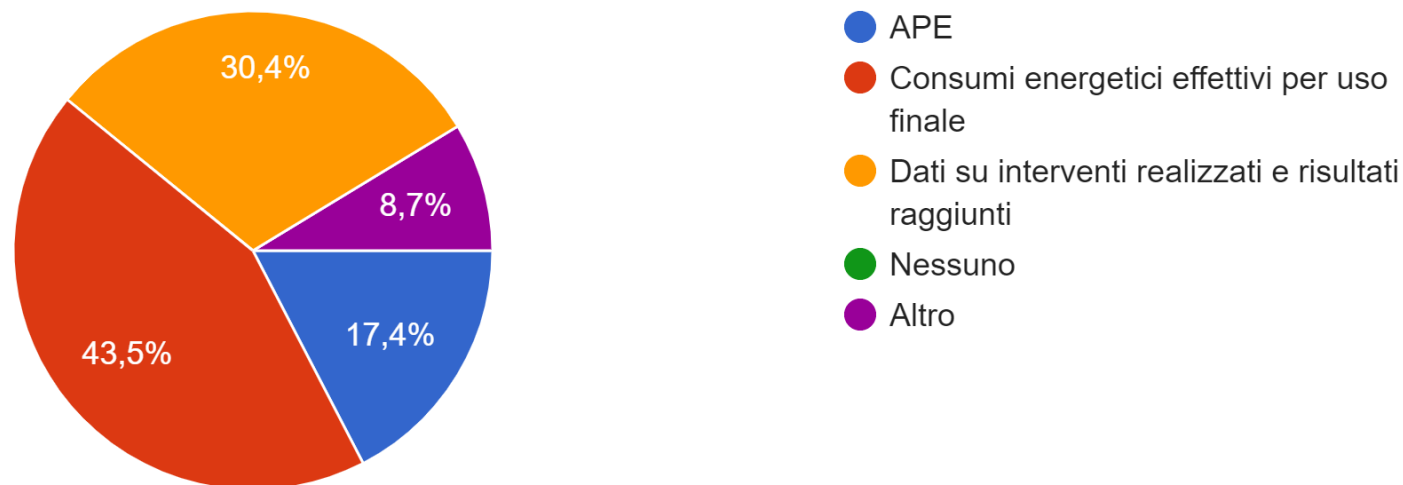
Quali meccanismi di supporto possono facilitare l'accesso al credito per interventi di efficientamento energetico negli edifici?



- **Un mix delle opzioni precedenti.** Di fatto le Banche finanziano preferibilmente con garanzie o se incentivate con inserimento di requisiti che permettono risparmi di capitale (GAR, Btar), ma i **requisiti degli immobili devono essere definiti in maniera chiara e con possibilità di verifica e di dimostrazione semplificate sia per le imprese che per le banche**. Se pensiamo ai requisiti tecnici della tassonomia o al DSNH (Do No Significant Harm) molti requisiti sono impossibili da verificare e cmq bisogna per i primi chiedere supporto di tecnici esterni con costi aggiuntivi al finanziamento che spesso prevede già garanzie a mercato molto costose
- **Fondi di garanzia**
- **Migliorare il sistema di garanzie** e incrementare l'offerta di prodotti finanziari. Importante anche **l'introduzione di criteri premianti in base alla performance energetica**

Finanziamento Privato

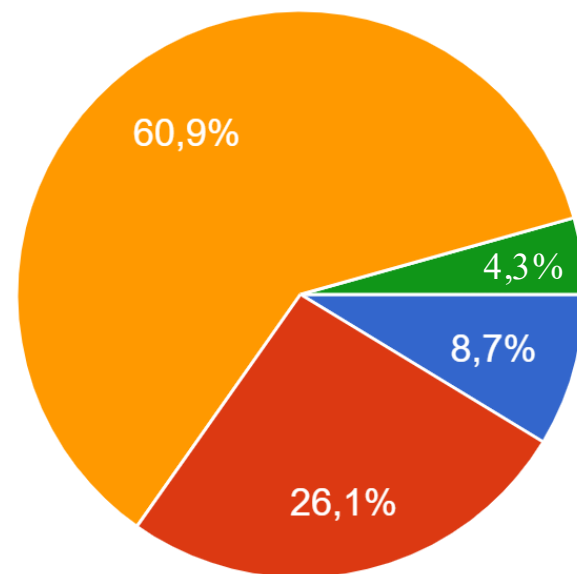
Quali tra questi dati sarebbe opportuno raccogliere e gestire per facilitare la concessione di finanziamenti privati in ambito di efficienza energetica degli edifici?



- L'ape su alcune tipologie di asset non è sufficiente o rappresentativa
- TUTTI quelli indicati

Fondo Nazionale per l'Efficienza Energetica

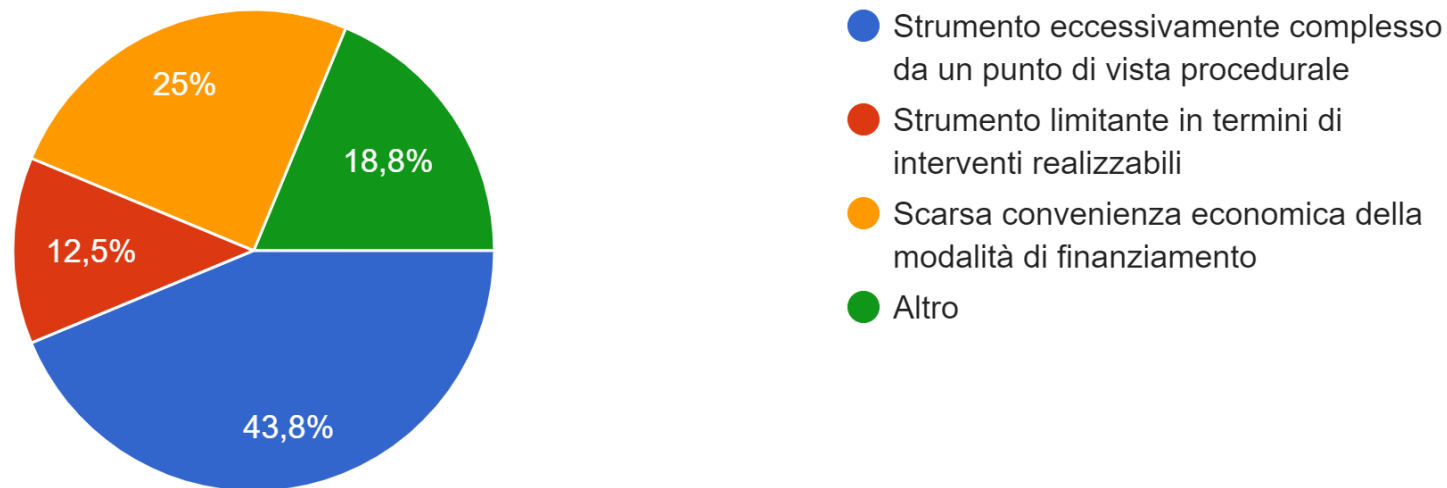
Come incentivare il ricorso al Fondo Nazionale per l'Efficienza Energetica, in particolare per favorire gli interventi da parte delle imprese?



- Introdurre meccanismi di cofinanziamento
- Migliorare la comunicazione sullo strumento
- Semplificare metodologia di accesso / gestione dello strumento
- Altro

Fondo Nazionale per l'Efficienza Energetica

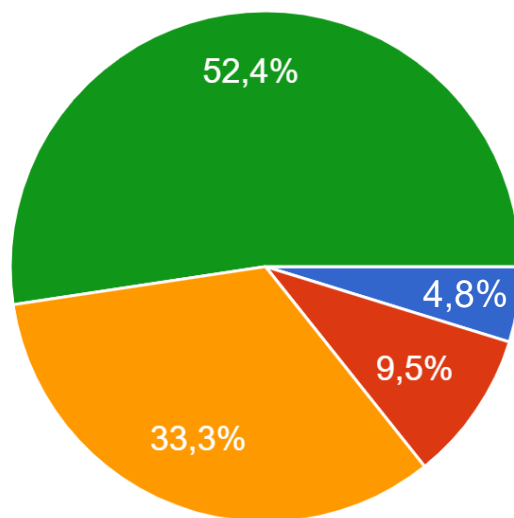
Quali ostacoli riscontrano le imprese provando ad accedere ai finanziamenti erogati dal Fondo?



- Poca conoscenza delle dinamiche per accedere ai finanziamenti erogati dal fondo
- Maggior difficoltà all'accesso rispetto a misure complementari/sovrapponibili come FGPMI e Beni Strumentali
- mix delle precedenti

Aggregazione di interventi

Quale delle seguenti azioni potrebbe incentivare la promozione di interventi aggregati da parte dei Comuni (interventi multisettoriali o tra più Comuni)?



- Definizione di modalità di accesso ai fondi specifiche per aggregazioni
- Definizione di criteri premianti / incentivi
- Introduzione di modalità di finanziamento ad hoc per aggregazione di progetti o per progetti più grandi
- Formazione di competenze tecniche e di project management per gli impiegati dei comuni
- Altro

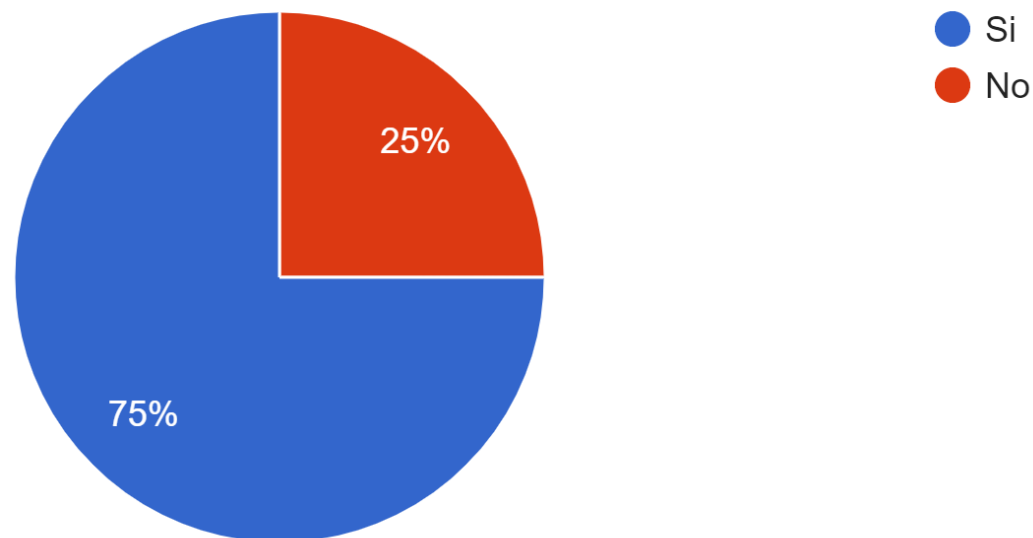
Povert  Energetica

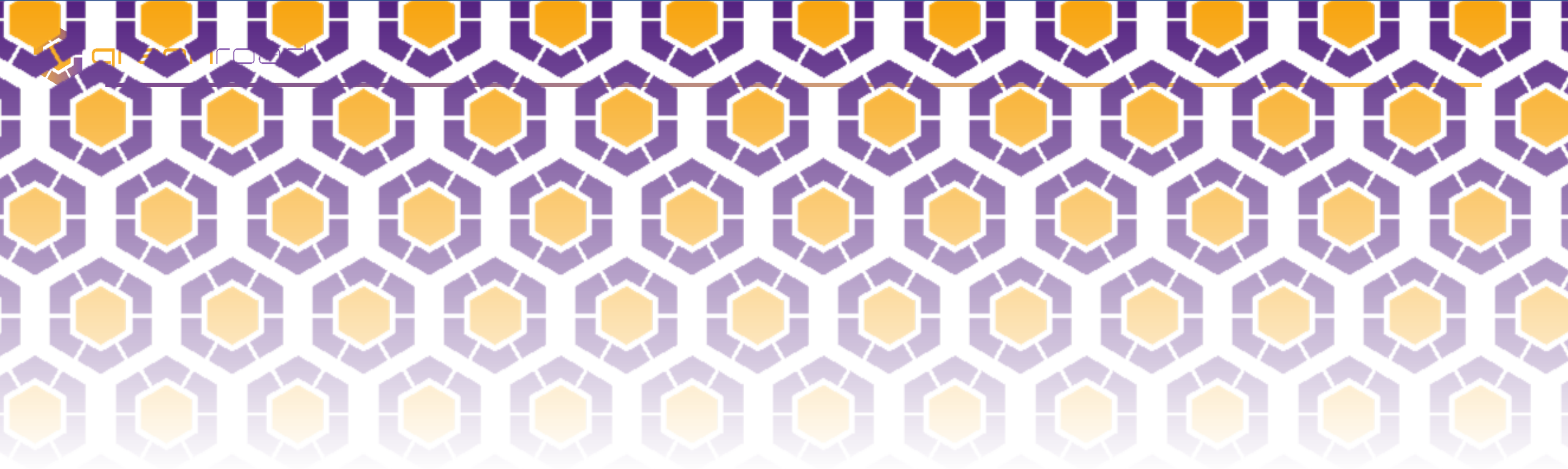
Quali strumenti o schemi di finanziamento possono risultare efficaci per affrontare il tema della povert  energetica?

- **Incentivare economicamente la costituzione delle comunit  energetiche, eventualmente con specifici finanziamenti premianti in base all'energia prodotta**
- Mettere un plafond alle bollette come avviene per i canoni d'affitto.
- Campagna comunicativa dedicata al tema e ai comportamenti da adottare
- **Garanzie statali, rateizzazione delle spese nel reddito mensile** (stipendio/pensione/sussidio)
- **Incentivi dedicati agli interventi di efficienza per i proprietari di case messe in affitto**
- Introdurre negli obiettivi di efficienza energetica (ad esempio obblighi dei certificati bianchi) anche vincoli di riqualificazione di aree/abitazioni interessate dal fenomeno della PE. **Utilizzare e valorizzare il meccanismo delle Comunit  energetiche**
- Deve essere individuato un piano nazionale di intervento in materia.
- **linee di credito a bt o fidejussioni ma con garanzie pubbliche**
- E' necessario potenziare il rendimento energetico in edilizia e l'efficienza energetica nelle abitazioni.
- **Garanzie di terza parte per agevolare il sistema bancario nell'erogazione del finanziamento e possibilit  di Cessione del credito generato da interventi di efficientemente energetico**
- **Green bond - Fondi ex Art. 9 SFDR**
- **Aiuto alla liquidit ** (situazione contingente) . Da valutare **possibile impatto CER**
- Accelerare transizione energetica
- La povert  energetica   un tema molto rilevante che ha numerose implicazioni sia di carattere sociale, sia in relazione all'accesso all'energia in maniera affidabile ed economica. Una delle soluzioni che potrebbe alleviare questa criticit  risiede nella **diffusione delle Comunit  Energetiche Rinnovabili (CER) che consentirebbe di produrre energia da condividere fra i soggetti coinvolti nella CER e nello stesso tempo autoconsumare energia.**

Considerazioni Conclusive

Ritiene che gli attuali prezzi di energia e materie prime porteranno complessivamente ad un incremento degli interventi di efficienza energetica negli edifici?





Francesca Rosati, f.rosati@abilab.it
Giorgio Recanati, g.recanati@abilab.it

WWW.GREENROADPROJECT.EU