



## Discussion Paper e spunti per il confronto

07/11/22

Cristina Boaretto



GREENROAD action has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement No. 101033844

---

# Indice

**POLICY PROPOSALS**

**I CANTIERI INDIVIDUATI**

**TEMATICHE DEI TAVOLI DI LAVORO**

**Stabilità e cumulabilità degli incentivi**

**Accessibilità e gestione dati per monitoraggio**

**Integrazione degli interventi e degli strumenti e comunità energetiche**

**DOMANDE PER IL CONFRONTO – ROOM 1**

**DOMANDE PER IL CONFRONTO – ROOM 2**



---

## Policy Proposals

Per realizzare maggiori investimenti nell'efficientamento del parco edilizio nazionale, obiettivo di Greenroad è quello di formulare proposte in termini di:

- **Policy Recommendations:** quali **modifiche all'apparato normativo** sono necessarie per superare la criticità e le barriere individuate?
- **Financial Instruments:** quali **modifiche agli strumenti finanziari** attualmente disponibili / quali nuovi **strumenti finanziari** sono necessari per incentivare gli operatori del mercato ad investire in efficientamento energetico?

**Di seguito saranno mostrati i principali temi e proposte elaborate fin ora, con una focalizzazione sugli argomenti che saranno oggetto di discussione nelle Room parallele**

**Le proposte elaborate nell'ambito di questo evento verranno riportate nell'organizzazione del prossimo evento nazionale, che vedrà la partecipazione di soggetti istituzionali e faranno successivamente parte dell'exploitation di progetto**



## Tematiche dei discussion paper: incentivi e soluzioni innovative

A seguito della rilevazione attivata con gli stakeholder, sono stati identificati due tavoli di lavoro che approfondiranno tematiche differenti. Di seguito saranno riportati i principali spunti emersi dal questionario e rielaborati nel paper, ricollegati ai cantieri identificati nelle precedenti attività di progetto

### TAVOLO DI LAVORO 1 - IL SOSTEGNO AGLI INTERVENTI DI EFFICIENZA ENERGETICA DEGLI EDIFICI NEL NUOVO SCENARIO ENERGETICO NAZIONALE ED EUROPEO: COME RIVEDERE GLI ATTUALI STRUMENTI DI INCENTIVAZIONE?

Il contesto attuale, caratterizzato dall'incremento dei prezzi dell'energia e delle materie prime, rende necessario ma al tempo stesso ancora più sfidante la realizzazione degli interventi. **Quali sono le modifiche necessarie, in ambito normativo e finanziario, per rendere più efficiente l'utilizzo degli incentivi?**

### TAVOLO DI LAVORO 2 - SOLUZIONI INNOVATIVE PER L'EFFICIENZA ENERGETICA: COMUNITÀ ENERGETICHE, AGGREGAZIONE DI INTERVENTI E DIGITALIZZAZIONE – QUALI STRUMENTI NORMATIVI E FINANZIARI PROPORRE?

Comunità energetiche, aggregazione di interventi e digitalizzazione rappresentano tre esempi di opportunità in atto nel mondo dell'efficientamento energetico, non sempre però sfruttate a pieno dalla normativa per il loro potenziale di efficientamento. **Quali sono gli interventi necessari per supportare attivamente questi trend?**

## POVERTÀ ENERGETICA



# 1 – Stabilità e cumulabilità degli incentivi (1/2)

Room 1

Dagli eventi e dalla rilevazione attivata con gli stakeholder, emerge la necessità di **stabilità normativa e stabilizzazione degli incentivi nel lungo periodo**. Una riorganizzazione di **ambiti, tempistiche e importi** degli incentivi potrebbe indirizzare una nuova attitudine alla riqualificazione

## Alcune proposte di modifiche normative:

1. **Ampliare gli orizzonti temporali delle norme** per:
  - Organizzare e stabilizzare **le filiere di approvvigionamento**, stabilizzare **l'occupazione**
  - Organizzare e rendere stabili gli **strumenti informativi e di contatto della filiera** (One Stop Shop) per i beneficiari finali
2. Incrementare l'**efficacia** degli incentivi, ad esempio:
  - introducendo **aliquote differenziate** che premino le soluzioni in virtù del loro grado di **efficienza energetica**, utilizzo di **risorse rinnovabili e taglio delle emissioni** – **semplificare gli incentivi attuali e le aliquote**
  - Introducendo dei **vincoli reddituali** all'ottenimento degli incentivi in modo da incentivare interventi in **fasce di popolazione/edifici ad oggi poco coinvolti** (condomini/edifici plurifamiliari), anche in un'ottica di lotta alla **povertà energetica**
3. Introdurre **incentivi per le imprese per efficientare i propri fabbricati e uffici**



## 1 – Stabilità e cumulabilità degli incentivi (2/2)

Room 1

La **cessione del credito** viene indicata come uno strumento cruciale per il finanziamento degli interventi, ma va garantita la stabilità dello strumento nel tempo. Si segnala inoltre la mancanza di opportunità di finanziamento per le imprese, in particolare tramite soluzioni di cofinanziamento

### Alcune proposte relative all'impiego di strumenti finanziari:

1. **Consolidare la cessione del credito**, rendendolo uno strumento di finanziamento stabile incrementando così il coinvolgimento della **finanza privata**
2. Introdurre/semplificare l'impiego congiunto di **incentivi, contributi a fondo perduto e strumenti di garanzia**, anche a favore delle banche che erogano i fondi
3. Creazione di **fondi di investimento che supportino le imprese assistendole nel reperimento delle risorse finanziarie**, talvolta ingenti, legate all'efficientamento, anche in una logica di cessione del credito



## 2 – Soluzioni innovative per l'efficienza energetica: comunità energetiche, aggregazione di interventi e digitalizzazione

Il tema della **digitalizzazione dei fabbricati e degli asset** è essenziale per efficientare i consumi energetici degli edifici e permettere un più efficace monitoraggio dei risultati. È stata già sottolineata inoltre l'importanza della **disponibilità e della pubblicità dei dati** sui consumi degli edifici

### Alcune proposte normative e di strumenti finanziari:

1. Incentivare in modo specifico le tecnologie di **misurazione dell'efficienza ottenuta** e del **demand-response**
2. Semplificare e standardizzare le **normative di GDPR**, rendendo più semplice la regolamentazione e l'accesso ai dati
3. **Facilitare e rendere più fruibile l'accesso ai database nazionali esistenti** sulle performance energetiche degli edifici e sui consumi energetici (analisi del rischio di credito in base a interventi e risparmi ottenuti)
4. Semplificare o standardizzare **l'analisi tecnica e i parametri di analisi** necessari ad erogare finanziamenti e utilizzare risorse vincolate o incentivanti l'efficienza energetica negli edifici
  - **Applicare i BACS** (Building Automation and Control Systems) **assieme ai protocolli energetico-ambientali** negli incentivi da fornire alle aziende per monitorare e programmare gli effettivi consumi energetici
  - **Uniformare i criteri** degli APE, chiarire gli aspetti degli NZEB e collegarsi ai criteri della finanza sostenibile (Tassonomia, NFRD, CSRD, SFDR)



## 2 - Integrazione degli interventi e degli strumenti e Comunità Energetiche

Un'importante leva per lo sviluppo degli investimenti di efficienza energetica è costituita dall'**aggregazione di interventi**, non solo da un punto di vista **tecnico**, ma anche **geografico** e di **soluzioni finanziarie**. Le **Comunità Energetiche**, in particolare, possono rappresentare il precursore di questa tendenza

### Alcune proposte:

1. Creare un legame tra la partecipazione alle **Comunità Energetiche** e **l'efficientamento dell'edificio incentivato**, introdurre **vincoli o premi, normativi o di incentivo**
2. Incrementare gli incentivi alle Comunità Energetiche per l'attuazione di **interventi di scala ampia (area/quartiere/distretto) in base alla numerosità dei partecipanti**
3. **Revisionare il sistema incentivante delle Comunità Energetiche**, con allocazione prioritaria dell'incentivo per le famiglie in Povertà Energetica
4. Introdurre negli obiettivi di efficienza energetica (ad esempio obblighi dei certificati bianchi) **vincoli di riqualificazione di aree/abitazioni interessate dal fenomeno della Povertà Energetica**
5. **Estendere e supportare l'impiego** di strumenti di garanzia, contributi a fondo perduto e mutui verdi. Estendere il Fondo di Garanzia Prima casa alla riqualificazione delle abitazioni e non solo al loro acquisto



---

## Domande per il confronto – Room 2

1. Quali sono le attuali **barriere nel finanziamento delle Comunità Energetiche** e come possono essere risolte?



---

## Confronto Room 2

### Spunti emersi dal dibattito:

- Complessità eccessiva per implementare e far partire le CER. Necessità di standardizzazione dei modelli
- Strumenti finanziari cumulabili con incentivi esistenti (FESR, PPP per operatori pubblici, contributi a fondo perduto o 110 per privati) per incentivare realizzazione impianto
- Barriere burocratiche e di finanziamento per piccole e medie imprese. Estensione del credito d'imposta. Possibile la partecipazione del mondo della finanza per definizione di schemi di finanziamento
- Diseguaglianze sociali (oneri di sistema)
- Cambiare narrazione relativa alla CER (riduzione delle bollette).
- Specificare «pacchetti» relativi alla costituzione delle CER, a seconda delle soluzioni finanziarie e da modulare a seconda dei partecipanti e dei profili di produzione – consumo



---

## Domande per il confronto – Room 2

2. Quali vantaggi può portare la digitalizzazione e la raccolta dati anche agli altri operatori della filiera? Come possono questi dati tradursi in nuovi **modelli di finanziamento**? Chi dovrebbe occuparsi **dell'integrazione dei vari database** e come gestire l'accesso a terzi?



---

## Confronto Room 2

### Spunti emersi dal dibattito:

- Arrivare ad una definizione del concetto di digitalizzazione
- Importante tutelare la privacy dei singoli e tutelare il mercato da possibili effetti distorsivi
- Demand-Response
- Tramutare dati sul consumo in informazioni per misurare l'efficacia dell'intervento effettuato
- Applicazione Digital Twin ai fabbricati e ai quartieri / CER
- Utilizzo Smart Readiness Indicator nella definizione e valutazione del grado di digitalizzazione degli edifici
- Utilizzo congiunto SRI ed APE possono essere informazioni utili per gli investitori in termini di abitabilità dell'edificio



---

## Domande per il confronto – Room 2

3. Ritenete che le **Comunità Energetiche** siano o meno un **incentivo per l'efficienza energetica degli edifici**? Quali **strumenti normativi e finanziari** possono sostenere reciprocamente gli interventi di efficienza energetica e la produzione di energia rinnovabile negli edifici?



---

## Confronto Room 2

### Spunti emersi dal dibattito:

- CER come punto di aggregazione di consumo e produzione dei partecipanti. Dati su consumo e produzione da fornire ai partecipanti alla comunità per monitorare i consumi e segnalare comportamenti virtuosi ai partecipanti.
- Indicazione dell'edificio su cui è maggiormente efficiente investire in efficientamento e ripartizione dei vantaggi con i membri della CER
- Incentivi da preferire agli obblighi, tramite un aliquota armonizzata
- Applicazione garanzia modello CONSAP



---

## Domande per il confronto – Room 2

4 Quali sono i **modelli economici** e quali modifiche al **meccanismo di incentivazione attuale** sono necessarie per affrontare il tema della Povertà Energetica tramite la realizzazione di Comunità Energetiche?



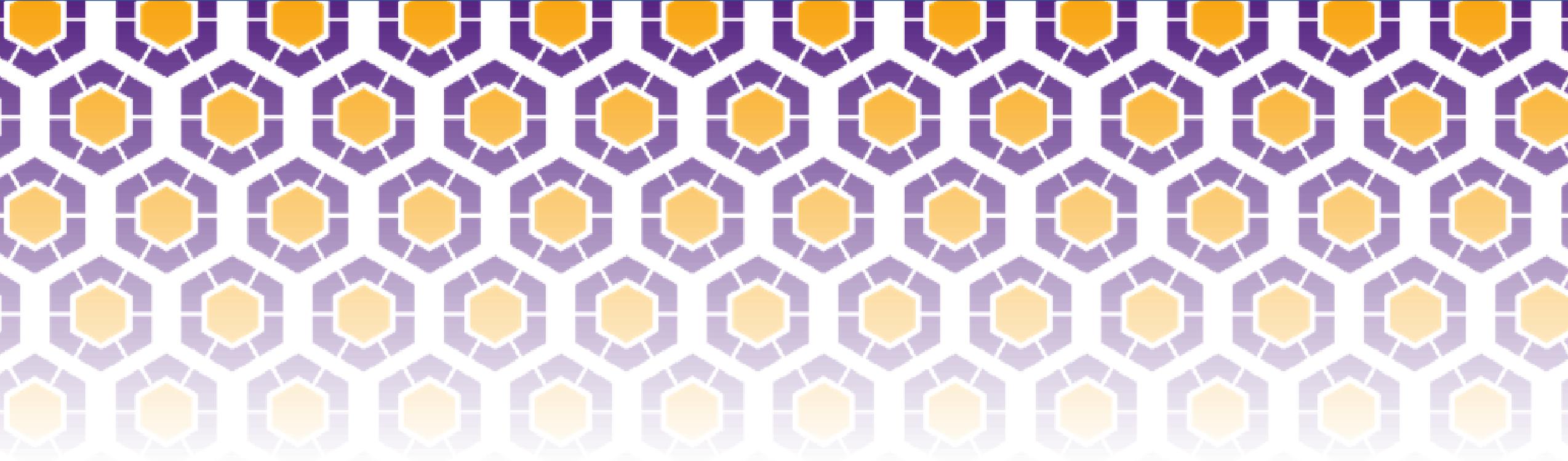
---

## Confronto Room 2

### Spunti emersi dal dibattito:

- Sistema incentivante dovrebbe promuovere dimensione sociale e favorire in modo più forte componente solidale delle CER
- Applicazione del modello del reddito energetico in ambito di energia prodotta, e non monetario
- Integrazione nel modello dei TEE, inserendo oltre ai target di assegnazione, quote minime da raccogliere su progetti in ambito sociale
  
- Definizione di Incentivi per le imprese per l'investimento in rinnovamento dei fabbricati, innovazione e digitalizzazione





**Sinloc Spa**  
**Ambiente Italia srl**

Cristina Boaretto [cristina.boaretto@sinloc.com](mailto:cristina.boaretto@sinloc.com)

Luigi Laterza [luigi.laterza@sinloc.com](mailto:luigi.laterza@sinloc.com)

Chiara Wolter [chiara.wolter@ambienteitalia.it](mailto:chiara.wolter@ambienteitalia.it)

**[WWW.GREENROADPROJECT.EU](http://WWW.GREENROADPROJECT.EU)**