



greenroad

GRowing Energy Efficiency through National ROundtables ADresses



GREENROAD action has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement No. 101033844



Riflessioni e Proposte emerse dai Tavoli di lavoro GREENROAD Strumenti finanziari e fondi strutturali

Andrea Martinez
Vice Direttore Generale



Gap di mercato – segmenti efficienza energetica



Gap di mercato

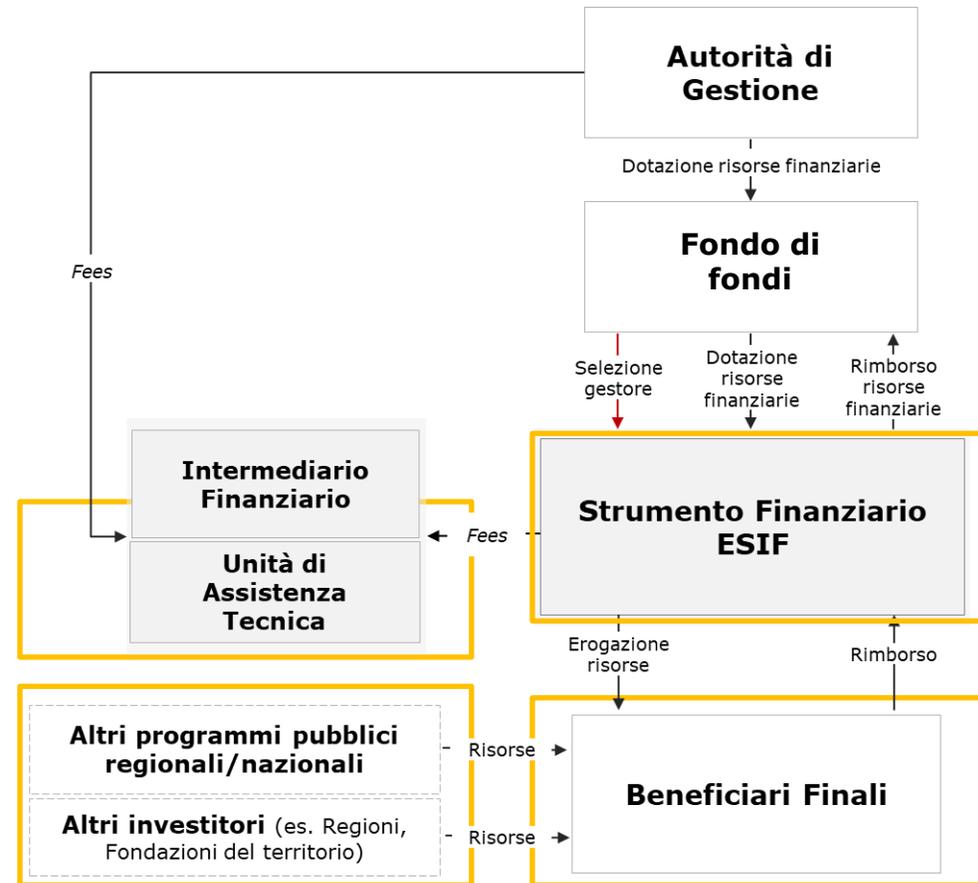
- Grandi patrimoni immobiliari
 - ✓ immobili in affitto
 - ✓ immobili in affitto alle PA
- Patrimoni immobiliari pubblici
 - ✓ ex IACP
- Grandi condomini
- PMI
 - ✓ PMI non energivore
- Edifici all'interno di CER e Distretti Energetici Positivi - PED



Riflessioni del mercato e strumenti finanziari

Key issue

- ✓ Necessità e opportunità di *blending* di risorse pubbliche e private
- ✓ Potenzialità nell'utilizzo dei fondi strutturali europei
- ✓ Disomogeneità territoriale , soprattutto tra Regioni
- ✓ Potenzialità degli strumenti EPC e necessità di ulteriore diffusione e sistematizzazione
- ✓ Necessità di assistenza tecnica, soggetti target PA e cittadini
- ✓ Necessità di aggregazione



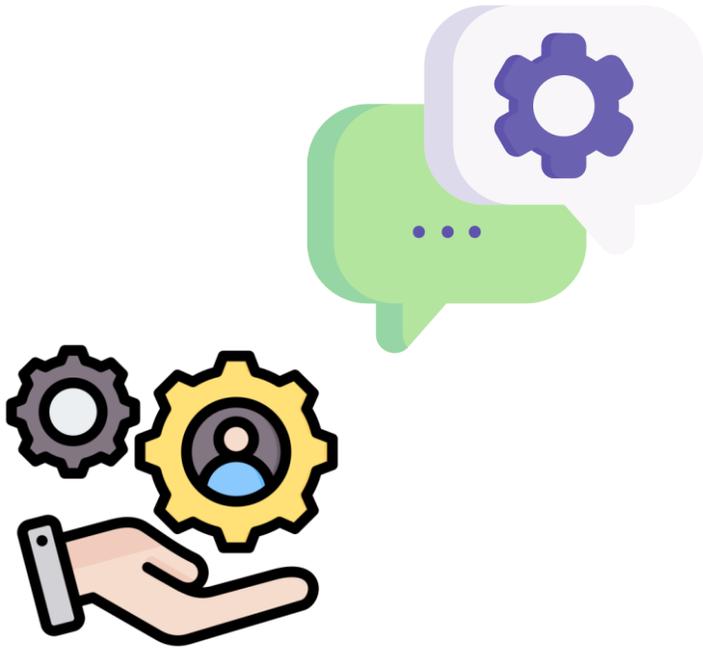
Proposte di strumenti finanziari

Proposta di strumento finanziario	Nazionale	Regionale
Target degli interventi	Interventi grandi e medio-grandi Anche interventi aggregati (es. grandi patrimoni immobiliari pubblico privati)	Interventi medio-piccoli, es. PMI non energivore, PMI
Strumento	Equity e debito Assistenza Tecnica	Equity e debito Assistenza Tecnica
Destinatari	ESCo e imprese	ESCo e imprese
Finanziamento	Fondi di origine europea o nazionale (CPR 1060/2021)	Fondi strutturali regionali Cofinanziamento di investitori istituzionali di territorio
Interlocutore target	Enti Ministeriali	Regioni e Finanziarie Regionali
Prossimi passi	Avvio di uno studio approfondito per il dimensionamento e l'attivazione dello strumento	Confronto con le Regioni e le Finanziarie Regionali per la verifica delle possibilità di finanziamento



Attivazione piattaforme di Assistenza Tecnica abbinata

Destinazione delle risorse: rafforzamento dell'assistenza tecnica



Oggetto:

- Animazione territoriale e origination
- Supportare la valutazione delle istruttorie di finanziamento, ridurre le tempistiche
- Favorire l'individuazione di altri strumenti di finanziamento o incentivi, chiarire la cumulabilità tra incentivi
- Verificare la solidità dei contratti EPC
- Semplificare e standardizzare l'accesso ai dati di monitoraggio, contribuire al popolamento dei database esistenti
- Quantificare gli impatti e verificare la coerenza con la tassonomia

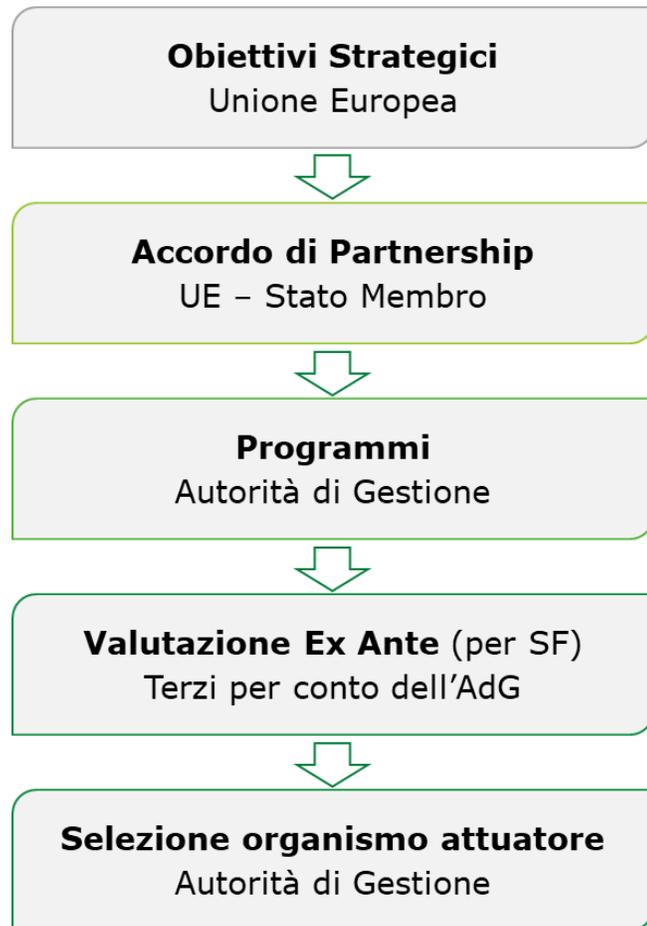
Sviluppatori:

- OSS territoriali
- Reti miste di consulenti nazionali-locali

Ad integrazione e supporto delle capacità dei soggetti gestori di gestire e monitorare i progetti finanziati



Attivazione dello strumento finanziario



Valutazione Ex Ante ("VEXA"), redatta sotto la responsabilità dell'Autorità di Gestione, comprende almeno i seguenti elementi (CPR, art. 58, co. 3):

1. importo proposto del contributo del programma a uno strumento finanziario e effetto leva stimato
2. prodotti finanziari che si propone di offrire
3. destinatari finali
4. contributo previsto dello strumento finanziario al conseguimento di obiettivi specifici





Proposta di modifica del Fondo Nazionale Efficienza Energetica ed estensione Fondo di garanzia «Prima Casa»

Ivan Lamanna



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile

FONDO NAZIONALE EFFICIENZA ENERGETICA

CARATTERISTICHE

FONTI NORMATIVE E ARTICOLAZIONE DEL FONDO

- Fondo a natura mista, istituito dall'articolo 15 del D.Lgs. 102/2014 e disciplinato dal Decreto interministeriale del 22 dicembre 2017
- Dotazione iniziale: 310 milioni di euro
- Articolato in due sezioni: 30% delle risorse destinato a concessione di garanzie, 70% a finanziamenti agevolati

BENEFICIARI

- Imprese
- ESCo
- Pubbliche amministrazioni

DOMANDE PRESENTATE AL 30.6.2023

Tipologie di intervento	ESCo	Imprese	P.A.	Totale
Riqualificazione energetica edifici	3	18	3	24
Trasformazione edifici Nzeb		2	2	4
Installazione pannelli fotovoltaici		3		3
Riqualificazione impianti di illuminazione pubblica	12		15	27
Ampliamento rete di teleriscaldamento		4		4
...
Totale	15	36	22	73

STATO ATTUALE

- Richieste presentate: n. 73 per un ammontare di investimenti pari a 53,4 Mln di euro
- Al 30.6.2023 esaminate da entrambi i soggetti preposti alla verifica (Invitalia e Cabina di Regia): n. 64, di cui 26 approvate, 22 non ammesse e 16 oggetto di rinuncia
- Tutte le richieste hanno riguardato esclusivamente l'accesso al finanziamento agevolato
- Ad ottobre 2023 si stima un risparmio complessivo di 11.000 Tep per i progetti autorizzati

PUNTI DI FORZA

- Tasso di interesse relativo al finanziamento agevolato: 0,25%, notevolmente vantaggioso rispetto alle attuali condizioni di mercato

PRINCIPALI CRITICITÀ

- Importo minimo ammissibile degli investimenti elevato
- Scarsa diffusione dello strumento
- Assenza contributi a fondo perduto
- Assenza linee guida operative relative alla prestazione di garanzie
- Complessità di alcuni criteri di accesso

BENEFICIARI

- **Ampliare** la platea dei **beneficiari**

REVISIONE DEGLI IMPORTI MINIMI

- **Ridurre** l'importo minimo ammissibile degli investimenti in modo da permettere l'accesso a piccole e micro imprese

PUBBLICITÀ

- Porre in essere attività di **pubblicità** e **promozione** dello strumento (v. piattaforma Incentivi MIMIT)

FONDO PERDUTO E ALLOCAZIONE RISORSE

- Prevedere una quota parte di finanziamento a **fondo perduto** eventualmente da affiancare ai prestiti a tasso agevolato
- Rendere operativa la sezione **garanzie** del Fondo
- Valutare possibili **sinergie** con altri fondi aventi simili caratteristiche (v. Fondo Kyoto)

SEMPLIFICAZIONE

- **Semplificare** i criteri di accesso relativi ad alcuni interventi (v. Certificati Bianchi)

FONDO DI GARANZIA «PRIMA CASA» Proposta condivisa con l'ABI

GREENROAD supporta la proposta dell'ABI inerente al perimetro di intervento del Fondo di garanzia "prima casa" e alla sezione speciale per la riqualificazione energetica dei condomini.

- Prevedere che il Fondo di garanzia "prima casa" possa **prestare la propria copertura anche su finanziamenti chirografari e/o perfezionati a stato di avanzamento lavori (SAL) per la sola riqualificazione energetica degli immobili**, senza che tale intervento sia necessariamente connesso all'acquisto dell'immobile;
- **Costituire la "sezione speciale"** del Fondo "prima casa" prevista dalla legge istitutiva di quest'ultimo, per la prestazione di **garanzie su finanziamenti erogati ai condomini per interventi di riqualificazione energetica**.



Proposta progettuale: ottimizzazione della documentazione progettuale per l'integrazione dei sistemi incentivanti per il finanziamento dell'efficientamento energetico negli edifici

Alberto Biancardi



Integrazione dei sistemi incentivanti per il finanziamento dell'efficiamento energetico negli edifici

PRINCIPALI OSTACOLI

Meccanismi di allocazione delle risorse guidati da logiche di settore o legate a singoli obiettivi di policy specifici

Difficoltà nel verificare e dimostrare l'efficienza degli investimenti

Scarso coordinamento di molte linee di finanziamento

Complessità delle documentazioni da presentare

Gli Enti riscontrano difficoltà legate alla realizzazione di **interventi multidimensionali** e progetti di riqualificazione degli edifici pubblici **finanziati da risorse diverse**

Proposta progettuale

➔ **Semplificare e facilitare** i processi di integrazione degli strumenti incentivanti con le principali programmazioni di finanziamento

Diffusione di informazioni e formazione a livello territoriale sulle regole e modalità di integrazione dei fondi

Assistenza continua agli **enti locali**

Formazione per gli incaricati di lavori pubblici sugli strumenti del Ministero dell' Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) gestiti dal GSE

Rendere la **qualifica rilasciata dal GSE ai progetti** un prerequisito per l'accesso **dei progetti stessi** a risorse diverse, come elemento di garanzia qualitativa dal punto di vista energetico e di efficienza amministrativa

Collaborazione con il MEF per **mappare** dentro tutti i portali di gestione della finanza pubblica gli **strumenti di cofinanziamento MASE/GSE** integrabili con altri incentivi

Proposta progettuale - potenziali sviluppi futuri

Elaborazione di un documento tecnico a supporto delle regioni per l'integrazione dei sistemi incentivanti (da sottoporre al MASE)



Coordinare i procedimenti per ottimizzare la documentazione da presentare per ottenere gli incentivi



Facilitare la replicazione di best practices a livello nazionale (es. con azioni di capacity building)

Proposta progettuale – vantaggi attesi

In caso di **pieno sviluppo** della proposta progettuale i principali vantaggi attesi sono:

- Miglioramento della governance pubblica a tutti i livelli amministrativi
- Accelerazione degli investimenti con conseguente incremento del numero e della qualità degli interventi di settore
- Miglioramento generale dell'efficienza energetica del patrimonio e dei servizi delle PA
- Riduzione sostanziale della spesa corrente della PA per i vettori energetici



Proposta progettuale: PA peer-to-peer COACHING

Chiara Wolter



PA peer-to-peer COACHING

Contesto

- La riqualificazione degli edifici pubblici è un tassello importante della transizione energetica, che **solo alcuni enti** – maggiormente strutturati e in grado di internalizzare le competenze specifiche – riescono a concretizzare, **nonostante le dotazioni finanziarie** a supporto di questi interventi siano stanziare da diversi anni (cfr. Fondo Kyoto, Fondo Nazionale per l'Efficienza Energetica e Conto Termico 2.0).
- Alcuni enti riescono a trarre beneficio e a programmare un **piano delle opere** che non contempli solo la messa in sicurezza ma che contestualmente contribuisca a **una riduzione del fabbisogno energetico** consistente, anche superando l'ordine del 50%.
- Le competenze necessarie per affrontare questo percorso, oltre alla volontà dell'amministrazione, sono sia **tecniche** che **amministrative**: un **tandem che deve muoversi in maniera coordinata**, confrontandosi anche con i temi di carattere contabile.

Misure da implementare

- Gli enti locali sono, in questa fase storica, in **grande difficoltà nel reperimento e nella conservazione di risorse umane**: una formazione specifica con obiettivi chiari e integrati nella programmazione dell'ente potrebbe aumentarne l'attrattività.
- La strutturazione di una modalità formativa innovativa, basata su un approccio *peer to peer*, con la partecipazione diretta di funzionari della PA che hanno già esperienza consolidata di modalità di intervento e che integrano **la capacità di trovare soluzioni tecniche** e progettuali avanzate con la **capacità di individuare i percorsi procedurali** compatibili con le necessità e i vincoli della pubblica amministrazione può avere un forte impatto.
- Per garantire uno sviluppo adeguato al *PA P2P Coaching* si propone di integrarlo ai processi formativi già utilizzati da GREENROAD, come per esempio le attività di formazione e informazione organizzate dal GSE per la PA, e sfruttando le risorse e i materiali formativi di ENEA già disponibili e le iniziative di ENEA in corso.

Misure da implementare

- I temi di questa formazione dovrebbero comprendere sia questioni di natura tecnologica ed economico-finanziaria **ma anche e soprattutto questioni procedurali e gli atti amministrativi necessari.**
- Non solo informazione relativa agli incentivi nazionali e regionali, in continua evoluzione, ma anche conoscenza degli **strumenti innovativi per la riqualificazione e la gestione efficiente degli edifici pubblici**, come per esempio
 - Contratti servizio energia
 - Contratti EPC (Energy Performance Contracting)
 - Partenariato pubblico-privatoe la loro **integrazione nei diversi programmi di finanziamento** di volta in volta reperibili.
- Elemento caratterizzante della formazione è la presenza di **tutor** provenienti da **pubbliche amministrazioni virtuose**, e l'organizzazione di sessioni formative pratiche, con la risoluzione di casi concreti, la condivisione di strumenti che supportino le scelte di natura procedurale e amministrativa.

Indirizzi per la realizzazione

Abbiamo raccolto alcuni **temi emersi** negli incontri GREENROAD per cui questo tipo di coaching potrebbe essere una risposta operativa:

- **Cumulabilità dei finanziamenti**
 - Applicazioni del Conto termico e del Fondo Kyoto (evento di Firenze)
 - Integrazione con i Fondi strutturali (evento di Torino)
- **Integrazione di fonti di finanziamento**
 - Assistenza tecnica per la costruzione di Partenariati pubblico-privato (evento di Napoli)
- **Ente locale come motore della transizione energetica**
 - One-stop shop (evento di Milano)
 - Comunità Energetiche Rinnovabili (evento di Bari)



Tavola rotonda permanente – High level Forum for Sustainable Building Renovation

Edoardo Pandolfi



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile

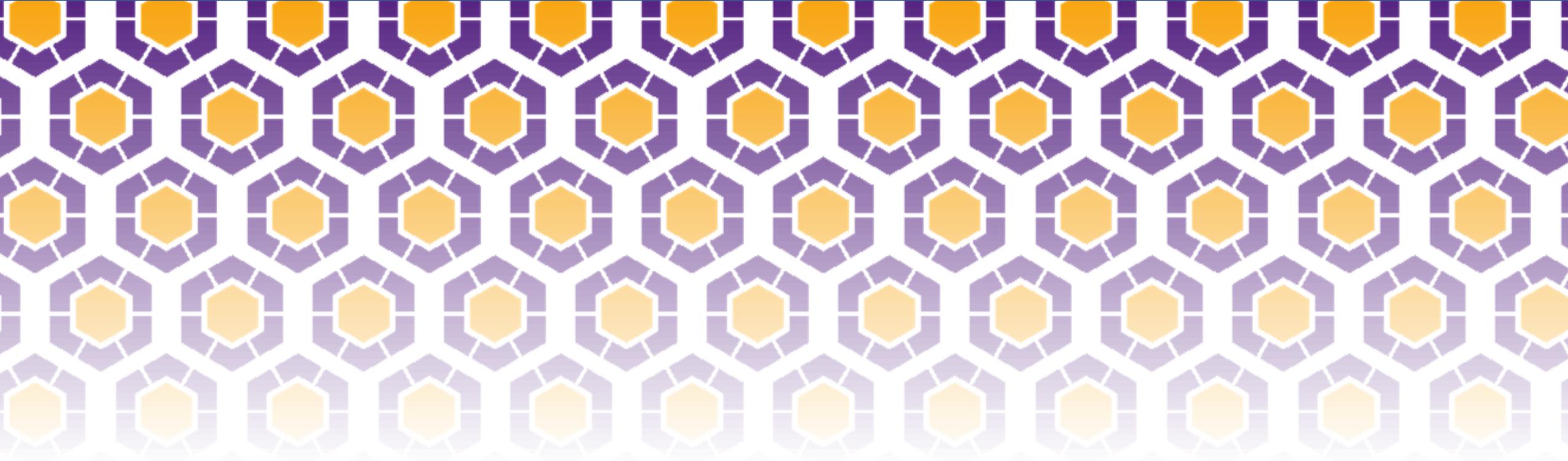
HIGH LEVEL FORUM FOR SUSTAINABLE BUILDING RENOVATION



HIGH LEVEL FORUM FOR SUSTAINABLE BUILDING RENOVATION

Iniziativa volta a rafforzare la collaborazione tra il mondo delle istituzioni, delle associazioni, della ricerca e della filiera produttiva, al fine di favorire gli investimenti per l'efficienza energetica degli immobili, realizzando l'Hub italiano di riferimento per l'analisi del contesto normativo e tecnico e la definizione di iniziative e soluzioni innovative.





WWW.GREENROADPROJECT.EU